



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района**

от 12.09.2022

№ 1251

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 31.10.2019 № 511, администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к постановлению.
2. Администрации Рыбинского муниципального района и её структурным подразделениям, участвующим в разработке проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Рыбинского
муниципального района



Т.А. Смирнова

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 31.10.2019 № 511 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе».

Основные направления бюджетной политики Рыбинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета района, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- указа Губернатора Ярославской области от 26.08.2022 № 224 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- постановления Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года»;
- документов стратегического планирования Рыбинского муниципального района.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года наиболее эффективным способом.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района 2021 года - начала 2022 года

2.1. Основные итоги социально-экономического развития Рыбинского муниципального района 2021 года - начала 2022 года

Экономическая политика Рыбинского муниципального района, как и Российской Федерации в целом, в 2021 году была ориентирована на борьбу с

пандемией и ее последствиями, социальную защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста районной экономики.

В 2021 году оборот организаций по видам экономической деятельности, по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 18 700,2 млн. рублей или 111,8 % к соответствующему периоду прошлого года. Из них: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 15 630,5 млн. рублей (106,6 % к уровню 2020 года), промышленное производство – 1 403,4 млн. рублей (135,2 % к соответствующему периоду прошлого года).

За период январь - июнь 2022 года оборот организаций по видам экономической деятельности, по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 9 600,8 млн. рублей или 100,2 % к соответствующему периоду прошлого года.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) в 2021 году составила 5 672 человек или 102 % по отношению к уровню 2020 года. За первое полугодие 2022 года – 5 322 человек или 96,8 % к соответствующему периоду прошлого года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2021 году составила 39 627,5 рублей, что составляет 107 % к уровню прошлого года.

В первом полугодии 2022 года среднемесячная начисленная заработная плата в районе, по предварительным данным, составила 43 430,1 рубля, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года темп роста составил 114,5 %.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2022 года на территории района осуществляли хозяйственную деятельность 4 средних и 21 малое предприятие. Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, составило 689 единиц или 103 % к уровню 2021 года.

Малое и среднее предпринимательство вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие Рыбинского муниципального района: способствует формированию конкурентной среды на рынке товаров и услуг, повышению уровня жизни населения района, увеличению налоговых поступлений в местный бюджет.

Своевременно принятые в 2020 году меры по снижению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и социальной сферы области продолжили действовать и в 2021 году, что привело к устойчивому развитию экономики района и сохранению численности занятых в экономике.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска, на 01.01.2022 года составила 236 человек (61,3 % к уровню прошлого года). Уровень официально регистрируемой безработицы в численности населения трудоспособного возраста Рыбинского муниципального района составил на 01.01.2022 года 1,8 % (на 01.01.2021 года – 2,8 %).

На конец первого полугодия 2022года численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска составляет 147 человек или 48 % по отношению к аналогичному периоду 2021 года.

Вложение инвестиций на территории района направлено на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение предприятий, строительство объектов туристического и курортного назначения, жилищное строительство.

Рыбинский район имеет положительную динамику в части нового строительства объектов инженерной инфраструктуры.

В 2021 году:

- в декабре 2021 года сдан в эксплуатацию коллектор от д. Дюдьково до ГОСК в микрорайоне Копаево г. Рыбинска Ярославской обл.;

Выполнены работы по организации строительства объектов:

- "Строительство очистных сооружений канализации в п. Тихменево, Тихменевское сельское поселение, РМР»;

- «Строительство межпоселкового газопровода от п. Шашково до д. Хопылево Назаровского сельского поселения Рыбинского района Ярославской области»;

- «Строительство распределительных газовых сетей в д. Демино Рыбинского района Ярославской области»;

- «Строительство распределительных газовых сетей в д. Хопылево Рыбинского района Ярославской области»

За 2021 год объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 1331,7 млн. рублей. Объем инвестиций на 1 жителя составил 35,47 тыс. рублей, что составило 46,3 % к соответствующему периоду прошлого года.

В 2021 году на территории Рыбинского муниципального района введено в эксплуатацию 326 индивидуальных жилых домов общей площадью 37 016 квадратных метра, построенных за счет собственных средств и кредитов индивидуальных застройщиков.

Обязательства Рыбинского муниципального района по вводу жилья в 2021 году в рамках подписанного Соглашения с Правительством Ярославской области выполнены на 113 %.

В январе-июне 2022 года на территории района введено в эксплуатацию 300 индивидуальных жилых домов общей площадью 34 043 квадратных метров, что составило 113 % к уровню аналогичного периода 2021 года.

2.2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2021 года - начала 2022 года

Общая сумма доходов консолидированного бюджета Рыбинского муниципального района в 2021 году составила 2271 млн. рублей, что составляет 103,4 % к уровню 2020 года. При исполнении доходной части бюджета особое внимание уделялось реализации Плана мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета РМР, который в 2021 году исполнен в полном объеме. В результате поступления налоговых и неналоговых доходов составили 104,4 % к запланированным показателями

(338 млн. рублей) и 114,3 % к уровню 2020 года. Во многом этому способствовала целенаправленная работа администрации района и администраций сельских поселений по увеличению налоговой базы местных бюджетов и повышению эффективности использования муниципального имущества. В том числе:

- на постоянной основе ведется работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы. В ходе работы комиссии в 2021 году предприятиями Рыбинского муниципального района погашена задолженность в бюджеты бюджетной системы по налогам и сборам в сумме 47 млн. рублей, в том числе в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района 30 млн. рублей.

- проводится значительная работа по взысканию задолженности по аренде земельных участков и объектов недвижимости с целью увеличения поступления неналоговых доходов. Так в 2021 году в результате претензионно-исковой работы взыскано в бюджет задолженности по арендной плате за землю более 2 млн. рублей.

Большое внимание в работе администрации района уделяется привлечению финансовых источников из областного и федерального бюджетов за счет включения объектов, расположенных в Рыбинском муниципальном районе, в государственные программы Ярославской области на условиях софинансирования.

Расходная часть бюджетов и района, и поселений формируется на основе муниципальных программ, которые разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Рыбинского района с учетом положений программных документов Ярославской области в соответствующих сферах деятельности.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета направлено, прежде всего, на создание и поддержание социальной, политической и экономической стабильности в районе. Бюджетные ассигнования распределяются в различные отрасли социальной сферы и экономики с учетом необходимости повышения эффективности расходов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, оптимизации сети подведомственных учреждений с целью мобилизации ресурсов на приоритетные направления и повышения предсказуемости и устойчивости развития района. Приоритетными продолжают оставаться затраты социальной направленности, доля которых традиционно составляет более половины расходной части консолидированного бюджета. Расходы на содержание органов местного самоуправления осуществляются в пределах утвержденного норматива.

В результате проводимой работы по сокращению муниципального долга, в 2021 году консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района сформирован без привлечения заемных средств, муниципальный долг отсутствует.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2021 году и в начале 2022 года являются:

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;
- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения;
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- формирование бюджета в программном формате;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- внедрение государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области»;
- развитие практики оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о местном бюджете;
- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей района о состоянии финансово-бюджетной сферы области путем размещения информации о бюджете в социальных сетях.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2023 - 2025 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Основными задачами в рамках достижения цели бюджетной политики являются:

- Достижение целей и решение задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, поручениями Президента Российской Федерации, а также Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в рамках реализации национальных и федеральных проектов.
- Сохранение уровня расходных обязательств Рыбинского муниципального района по всем первоочередным и социально значимым направлениям.

В условиях преодоления эпидемиологических последствий, изменения геополитической обстановки, ухудшения экономической ситуации, оказывающего влияние на развитие отраслей экономики и финансового сектора, решение данной задачи позволит сохранить необходимый уровень

финансового обеспечения расходов бюджета района, формирующих качество жизни жителей, а также создать условия для дальнейшего восстановления экономической активности.

- Обеспечение сбалансированности бюджета Рыбинского муниципального района.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыбинского муниципального района, а также выполнения соглашений, заключенных с Департаментом финансов Ярославской области, при формировании проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и недопущение роста уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в районе.

- Приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов. Повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета Рыбинского муниципального района за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

- Сохранение долгосрочной устойчивости бюджетной системы района.

Несмотря на трехлетний формат бюджетных проектировок, реализация бюджетной политики Рыбинского муниципального района должна осуществляться с учетом прогнозируемых на долгосрочный период рисков развития экономики; рисков сбалансированности районного бюджета, с применением адекватных мер по их минимизации.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики района нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года:

- обеспечение доступности и повышение качества образования;

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие массового спорта;

- повышение инвестиционной привлекательности района;

- развитие агропромышленного комплекса;

- развитие туризма;

- развитие культуры;

- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для развития экономики района необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Рыбинского муниципального района не только для отдельных производств, а комплексно, постоянно усиливать позиции района в конкурентной борьбе за инвесторов.

- Расширение практики инициативного бюджетирования.

Результаты использования бюджетных средств должны быть востребованы жителями Рыбинского муниципального района. При решении вопросов повышения качества жизни в районе необходимо учитывать мнение и потребности жителей, обеспечить их полноценное участие в выборе

приоритетов бюджетных расходов на местах посредством применения механизма инициативного бюджетирования.

- Осуществление мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Рыбинского муниципального района с целью снижения нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, повышения эффективности бюджетных расходов, стимулирования субъектов бюджетного планирования к повышению качества выполнения бюджетных процедур, своевременной оценки и минимизации бюджетных рисков, а также повышения финансовой дисциплины.

Основными целями ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости районного бюджета;
- улучшение условий жизни населения Рыбинского муниципального района;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
- использование механизмов государственно - частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;
- повышение открытости бюджетного процесса на муниципальном уровне;
- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Рыбинского муниципального района, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей социально-экономической политики района, являются муниципальные программы. Дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ,

включающей оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Политика в сфере управления муниципальным долгом района сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Основным фактором, определяющим ее, остается соблюдение условий, установленных соглашением с Департаментом финансов Ярославской области.

Первоочередной задачей в этой сфере недопущение повышения уровня долговой нагрузки на районный бюджет.

4. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между стимулирующей и выравнивающей функциями, содержать стимулы к развитию экономического и налогового потенциала органов местного самоуправления, снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами. В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Рыбинского района необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и поселений;
- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов поселениям района;
- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
- оказание помощи органам местного самоуправления поселений в освоении ими базовых методов и процедур управления муниципальными финансами.

5. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

Основной целью налоговой политики Рыбинского муниципального района в текущем периоде является получение необходимого объема бюджетных доходов для обеспечения финансовой устойчивости района, расширения налоговой поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышения эффективности налоговой системы.

Налоговая политика Рыбинского муниципального района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на предстоящий период.

Основные задачи налоговой политики Рыбинского муниципального района в 2023 -2025 годах:

- увеличение доходной базы местных бюджетов;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;
- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет района.

В целях повышения уровня собираемости имущественных налогов осуществлялись мероприятия по вовлечению в налогообложение объектов недвижимого имущества:

- инвентаризация земельных участков и объектов капитального строительства не учтенных в базах данных, используемых для расчета налогов;
- мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, предусмотренные Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- мероприятия по муниципальному земельному контролю, осуществляемые в целях максимального вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный и налоговый оборот;
- проведение мероприятий по мотивации собственников земельных участков и иных объектов недвижимости к регистрации прав собственности в установленном порядке;
- продолжение работы по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и базах данных налоговых органов сведений в отношении объектов недвижимости, включая выявление и исправление ошибок и несоответствий в указанных основных информационных ресурсах;
- проведение анализа данных об объектах недвижимости, расположенных на территории Рыбинского муниципального района, на предмет выявления несоответствий и противоречий в сведениях об их характеристиках, влияющих на результаты государственной кадастровой оценки.

Будет продолжена работа по содействию эффективному налоговому администрированию в рамках межведомственной комиссии, созданной в Рыбинском муниципальном районе. Круг вопросов, обсуждаемых в ходе работы комиссий, определяется налоговыми органами, исходя из новых возможностей налогового контроля, с использованием современных технологических решений.

Исходя из поставленных задач, администрация Рыбинского муниципального района продолжит осуществлять работу по следующим направлениям:

- организация работы с крупнейшими налогоплательщиками Рыбинского муниципального района для обеспечения полного поступления налоговых платежей и увеличения налогооблагаемой базы;
- осуществление мониторинга расчетов с бюджетом Рыбинского муниципального района крупных и средних предприятий и организаций района в целях предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;
- проведение мониторинга продаж земельных участков с целью выявления

наиболее привлекательных для инвесторов территорий с целью формирования земельных участков на аукцион;

- проведение мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за пользование имуществом и земельными участками;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

И.о. начальника управления экономики
и финансов администрации Рыбинского
муниципального района



Ж.Е. Печникова